桥头镇国民经济和社会发展

第十三个五年规划纲要

中共桥头镇委办公室

桥头镇人民政府办公室

2016年1月

目 录

[一、“十二五”时期经济社会发展回顾 1](#_Toc440621510)

[（一）经济持续健康发展 1](#_Toc440621511)

[（二）结构调整成效明显 2](#_Toc440621512)

[（三）城乡面貌不断优化 4](#_Toc440621513)

[（四）社会治理逐步深化 5](#_Toc440621514)

[（五）社会事业持续进步 6](#_Toc440621515)

[（六）民生保障获得提高 7](#_Toc440621516)

[二、“十三五”面临的发展环境 8](#_Toc440621517)

[发展机遇 8](#_Toc440621518)

[面临挑战 10](#_Toc440621519)

[三、“十三五”发展基本思路 11](#_Toc440621520)

[主要指导思想 11](#_Toc440621521)

[主要发展目标 11](#_Toc440621522)

[主要任务 14](#_Toc440621523)

[（一）培育经济发展新动力 14](#_Toc440621524)

[（二）建设现代宜居新城市 20](#_Toc440621525)

[（三）构建文化发展新体系 23](#_Toc440621526)

[（四）创建农村发展新模式 27](#_Toc440621527)

[（五）开创社会管理新局面 30](#_Toc440621528)

[（六）实现群众生活新提升 32](#_Toc440621529)

[（七）塑造为民政府新形象 36](#_Toc440621530)

“十三五”时期（2016-2020年），是桥头镇率先全面建成小康社会、基本实现社会主义现代化的决胜阶段。为促进创新驱动发展，深化经济社会改革转型，根据国家、省和市的统一部署，结合桥头实际，制定《桥头镇国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》。

# 一、“十二五”时期经济社会发展回顾

“十二五”时期是桥头经济社会发展很不平凡的五年。面对国内外经济深刻调整的复杂环境，我镇始终坚持以科学发展观统领全局，以建设“产业强镇、文化名镇、宜居新城”为目标，以加快转变经济发展方式为主线，进一步解放思想，深化改革，经济保持平稳较快发展，社会建设取得新成就，全面完成“十二五”规划主要目标任务，为“十三五”发展打下了坚实基础。

（一）经济持续健康发展。五年来，全镇综合经济实力进一步增强。2015年，全镇GDP将达到110.2亿元，五年年均增长12.8%；人均GDP达66820元，五年年均增长12.6%；工业总产值285亿元，五年年均增长20.8%；规模以上工业增加值48.5亿元，五年年均增长22%；固定资产投资23.2亿元，五年年均增长12.8%；镇级可支配财政收入7.35亿元，五年年均增长12.38%；各项税收收入15.8亿元，五年年均增长19.58%。农村集体经济运行质量显著提高，2015年，农村集体净资产19.9亿元，五年年均增长2.2%；农村集体经济纯收入2.1亿元，五年年均增长8.1%。五年来，全镇经济呈现持续平稳增长的良好态势，各项经济数据基本实现了“十二五”规划所提出的预期目标和总体要求，全镇各项事业迈上一个更高的台阶。

（二）结构调整成效明显。**一是经济开放程度加深**，通过贯彻“走出去”战略和开展“大招商”活动，进一步推动了高新技术企业和项目的落户，全镇产业结构得到进一步完善。到2015年，三大产业比例已从2010年的0.8：49.3：49.9，调整为0.4：56.2：43.4；五年新签利用外资项目88宗，增资项目96宗，成功引进了力嘉、士克来、新技、美拜等一批科技型、税收型的大项目。外贸出口总额32.64亿美元，比2010年增加16.86亿美元，五年年均增长15.65%，充分实现了对国内外资本的有效利用。**二是产业转型升级步伐加快**，积极推动传统优势行业生产线升级改造，鼓励劳动密集型企业进行智能技术改造，促进传统农业向现代农业的有效转变，成功推进现代农业示范园一期建设，并着手启动二期规划建设工作。五年来共推动52家来料加工企业转型，推动39家企业新设研发机构，成功推动美盈森公司启动新增智能包装物联网平台和包装印刷工业4.0智慧型工厂（东莞）项目。至2015年，全镇累计共实施“机器换人”项目40多宗，累计投资达2亿多元，全年我镇工业技改完成投资额达6.74亿元。**三是创新培育力度加大**，截止2015年全镇共有国家高新技术企业18家，共有省名牌名标10件，成功引进了鸿华•新阳创客中心和嘉颐孵化中心。在“十二五”期间，全镇的R&D经费投入总数达8亿元以上。**四是环保包装产业发展加强，**“十二五”期间相继创建成为“广东省环保包装专业镇”和“中国环保包装名镇”、“中国优秀包装产业基地”，成立了全国第一个市级环保包装行业协会——东莞市环保包装行业协会，加大与湖南工业大学的产学研合作，共建湖南工业大学东莞包装学院，逐步形成了以美盈森、汇林等企业为核心，以环保包装上下游企业为配套的高聚集、强辐射的产业园区，目前全镇共有环保包装及其上下游企业368家。同时启动环保包装产业协同创新中心建设，其中人才培训、产品检测和材料应用研发3个子中心已成功建成，环保包装服务平台建设进度不断加快，进一步实现打造产业强镇的愿景。

（三）城乡面貌不断优化。完成了桥头镇“三旧”改造及年度实施计划、石水口片区、桥头镇虎尾岭片区等规划的编制工作，编制松景片区、华尔登片区、盛达片区等“三旧”改造单元规划，鼓励“工改工”、“工改商”项目，启动岭头、迳联等旧村改造项目，推动镇中心区“三旧”改造与楼宇经济融合发展，构建行政中心区、工业集中区、商住综合区、休闲文化区等功能组团，形成工业化和城镇化相互支撑、互动发展的格局。加快道路升级，积极配合谢岗粤海产业园路网规划建设，全力协助29号路规划建设工作，完成省道S120桥头段和东部快速桥头段的升级改造，推进经三路、八纵路等路网工程建设，不断优化道路交通环境。加快市政工程建设，完成桥头镇绿道工程专项规划，建成18.87公里绿道网。升级改造莲湖景区，开发了石竹山水园、御荷、山水江南花园、鸿隆温馨家园、东鸿花园等房地产项目，成功向市场推出大茶岭房地产地块并启动建设开发。完成污水处理工程规划、桥头镇排洪排涝专项规划，完成截污主干管网工程、牛头窝防洪堤工程、小海河水体修复试点工程、东太湖排渠整治一期工程、龙屈排站及东太湖堤围加高除险等工程建设。完善市政设施管理，更新维护一批环卫设施、公交候车亭和公园配套设施，全面整治城市“六乱”，清理在建违法建筑，全面推进畜禽养殖业清理、公路景观整治工作。“十二五”期间，成功创建国家级生态乡镇，新增4个“东莞市市容环境优美村（社区）”，进一步朝着宜居新城的发展目标扎实推进。

（四）社会治理逐步深化。以建设“平安桥头”为目标，深化社会治理，维护稳定和谐。“十二五”期间，大规模开展了“粤安12”、“断源”、清网、“粤安13”、涉黄整治、“6+1”、“3+2+2”等系列专项整治行动，全面打击各类违法犯罪，全镇接警案件数同比下降，破案率不断上升。投入3000多万元建设统一联网、资源共享、一点布控、全网响应的高清视频监控系统，共建成276个摄像点、119个治安监控点、17个治安卡口、99个电子警察，并投入使用，实现预防和打击违法犯罪的高效化和智能化。加强农村治安防范网络建设，开展 “平安细胞”和“大巡警”创建活动，全面完成17个村（社区）治安人员收编工作，实行治安巡逻常态化。进一步落实安全生产“一岗双责”，积极开展“安全生产月”和“打非治违”专项行动，对重点场所坚持实行每月一检，创新升级消防安全“网格化”管理，建成应急救援指挥平台，开展应急预案演练活动，全面深化生产、消防、交通、食品各领域安全的整治和应急工作，目前已建立健全安全事故、地质灾害、防洪防汛等38个应急预案。注重维稳平台的建设，实现对人民调解、行政调解、司法调解三大资源的有效整合，建立起“四个一”统一工作流程，充分发挥“六联机制”作用，有效排解各项矛盾和不稳定因素，五年来无发生重大恶性事件和群体事件，社会大局保持稳定。

（五）社会事业持续进步。教育事业务实推进。五年来，成功创建“广东省社区教育实验区”和“东莞市推进教育现代化先进镇”，新增市一级学校1间，市一级幼儿园8间，市三星级和市四星级民办学校各1间，省标准化学校1间，全镇6所民办学校实现等级全覆盖。进一步落实新莞人子女积分入学工作。持续加大教育投入力度，改善教学条件，斥资6000多万元完成了桥头中学宿舍楼、饭堂等建设工程，升级改造了桥头中学、中心小学运动场地，实现了桥头中学全封闭教学管理。积极开展 “高效课堂”、“名师工程”的建设，不断探索“同课异构”平台搭建和校本教研活动，实现教学质量逐年提升。“十二五”期间，公办小学实现升中率达100%，优秀率、合格率达到省、市学校要求，桥头中学中考平均分与全市平均分差距有效缩小约60%，普通高中上线率创联合办学以来的历史新高。注重幼儿教育、学历教育和职业教育，全镇教育教学水平稳步提升。深入挖掘本土特色文化，着力铸造“一湖两花”特色品牌，莲湖风景区被评为“东莞市十大婚纱摄影基地”，实现了村（社区）文化设施“五个有”全覆盖，广泛开展“四巡”、莲风荷韵、“群音会”等各类文艺展演活动，制作“等你，在桥头”系列微电影和民俗风情专题片，获得“全国群众音乐创作基地”、“东莞小小说创作基地”等多项殊荣。同时莫家拳被列入省级非物质文化遗产，莫家拳传人被列入省级“非遗”传承人名录，邓屋村成为“广东省古村落”，迳联社区完成名村建设，荷花文化和莫家拳入选“广东省民间文化艺术之乡”项目。扎实推进文明创建工作，积极开展“学雷锋、树新风”志愿服务行动、道德讲堂、文明餐桌等10多项活动，不断扩大“创文”覆盖面。目前全镇共有省文明村和省文明单位各1个，市文明标兵村（社区）5个，市文明村12个，市文明标兵单位4个，市文明单位16个，市文明户占全镇总户数达95%，实现了从“东莞市文明镇”到“广东省文明镇”再到“全国文明镇”的“三连跳”，创造了文明创建的“桥头速度”，城市品位和群众素质进一步提升。

（六）民生保障获得提高。2015年，城乡居民储蓄存款余额107.9亿元，五年年均增长8.4%，人民生活水平又上新台阶。全面实施“创业桥头”工程，举办大型招聘会及“校企合作”洽谈会，推进青年就业见习训练，扩大“村民车间”规模，多渠道扩大就业。完善工伤预防制度，推进非本市户籍职工“在莞就读子女”医保建设。桥头医院开设ICU重症监护室和5个平价诊室，全面建成医疗、预防、保健、残疾人康复、健康教育、计划生育指导等六位一体的社区卫生服务体系，41间农村卫生站转型为门诊部、诊所和卫生所，就医环境更加优化，群众就诊更加方便。新购置49辆LNG新型公汽，重新规划制定并开通公交线路8条，实现全镇“村村通公交”，完成了两批共85辆公共的士的更新投放工作，公共交通运力得到显著提升，有效解决群众出行难问题。完成“新社保卡”发放和应用工作，推动“诊疗一卡通”自助服务系统投入使用，大力推进社保扩面征缴工作，逐步扩大社会保障覆盖面。积极开展低保救济工作，落实“一对一”帮扶措施，2015年全年共向困难群众发放各类补助金358.2万元。扎实开展扶贫济困活动，完成新疆托云牧场、新丰遥田、揭西凤江帮扶任务，获得国务院扶贫领导小组授予的“全国社会扶贫先进集体”称号。积极开展“广东扶贫济困日”、“东莞慈善日”活动，持续走访慰问困难群众，大力推行居家养老服务，做好高龄津贴发放工作，切实保障群众生活。

# 二、“十三五”面临的发展环境

 “十三五”时期，国内外经济格局将继续发生深刻变化，融合和革新依然是时代发展的主旋律。桥头镇处于新常态下深度调整和转型攻坚的关键时期，各种积极因素和矛盾风险交织，既面临难得的历史机遇和有利条件，也将迎接前所未有的挑战。

## 发展机遇：

——**内外形势稳中有变孕育全新机会。**和平、发展、合作仍是时代主题，世界经济在曲折复苏，世界多极化和经济全球化逐步加深，“互联网+”催生新产业提供新机遇，国际经济合作和贸易投资自由化趋势进一步增强；我国经济向好形势“四个没有变”，政治社会持续稳定，国际地位稳步提升，国内经济发展方式加快推进，市场需求潜力巨大，仍处于可以大有作为的重要战略机遇期。

——**重大决策亮点频出拓宽发展空间。**随着我国改革开放基本国策的不断深入，党中央“四个全面”和“一带一路”战略部署的相继出台，《珠江三角洲地区改革发展规划纲要》的全面落实和“三个定位、两个率先”、“三个走在前列”发展目标的进一步明确，以及珠三角一体化和粤港澳湾区建设下深穗港资源外溢等有利条件持续释放，都为我镇推进创新驱动发展、提升经济发展质量提供了更为广阔的发展空间。

——**多年开拓累积厚实奠定前进基础。**多年来我镇经济综合实力不断提升，以环保包装为核心的产业强镇图景雏形初现，创新能力得到进一步释放，产业结构渐趋合理。一批重大项目相继引进并逐渐产生效益，粤海产业园辐射力度日渐加强。同时“一湖两花”品牌特色效应持续扩大，城镇化水平不断提升，社会管理日趋完善，人民生活幸福感日益增强。为经济发展进一步提质增效，实现现代产业体系的构建和社会的和谐稳定厚积优势，铺下基石。

## 面临挑战：

——**经济转型任重道远。**我镇产业发展外向依存度仍较高，由制造向“智造”升级转型的脚步依然较缓，优质企业、品牌企业总量不多，自主创新的大环境仍欠活力。土地、资源瓶颈制约加重，劳动力成本日益上升，环境保护和节能减排任务越发繁重，转变经济发展方式，创新发展模式依旧任务艰巨、刻不容缓。

——**社会管理逆水行舟。**全面深化改革进入攻坚克难阶段，各种深层次的矛盾日渐突出，新常态下各种势力的博弈，互联网时代信息的膨胀流通，思想观念多样性的明显增强，基层村组织管理难度进一步加大，外来务工人员的归属感不强，导致不确定因素增多，社会治安、安全生产、信访维稳、公共交通等社会管理阻力增大，优化社会治理体制迫在眉睫。

——**基础建设压力重重。**受到地理环境和资源等诸多因素的影响，我镇基础配套设施建设仍相对滞后，特别是道路基础设施建设落后于周边镇区，目前仍未有贯穿我镇的高速公路，东部快速路通行压力持续加大，多条镇内主要交通线路和枢纽在进一步的建设和衔接过程中，问题和困难逐渐暴露，沟通协调的难度不断加大。同时光纤全面入户等信息网络建设工程仍待加速，城市公共服务和生活功能配套需要进一步提升，面临的压力与日俱增。

# 三、“十三五”发展基本思路

## 主要指导思想：

“十三五”时期桥头经济社会发展的主要指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以科学发展观为指导，深入贯彻落实党的十八大、十八届三中、四中、五中全会和习近平总书记系列重要讲话精神，始终坚持把发展作为第一要务，全面落实“四个全面”、“三个定位、两个率先”和“三个走在前列”的部署要求，积极对照“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念。进一步适应经济发展新常态，坚持稳中求进工作总基调，着力加强结构性改革，重实体、强优势、优环境、增动力、防风险，全面推动经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态建设协调并进，努力实现“产业强镇、文化名镇、宜居新城”的发展目标，确保我镇率先全面建成小康社会，率先向基本实现社会主义现代化阔步迈进。

## 主要发展目标:

——**全面建成小康社会。**根据省市的具体安排，2018年是率先全面建成小康社会的目标年，我镇将积极配合上级工作部署，圆满完成发展任务。到2020年，力争实现全镇经济发展和生活水平迈上新台阶。全镇GDP超过159亿元，人均GDP约9.35万元，五年分别年均增长8%左右和7.8%左右，农村集体净资产达到21.5亿元，集体纯收入达到3亿元。居民人均收入与全镇生产总值增速保持步伐一致。就业、教育、文化、社保、医疗、住房等公共服务体系更加健全，城乡发展更加协调。

**——经济发展焕发新活力。**以环保包装产业为核心的特色产业效益辐射日渐增强，技术创新主体地位进一步确立，自主创新能力进一步提升。现代产业体系建设不断完善和成熟，三次产业结构持续优化，招商引资水平迈上新台阶，重大项目发展和企业增资扩产程度不断加深。到2020年，环保包装行业产值占比进一步扩大，R&D经费总投入和国家高新技术企业数量均增长40%以上，外贸进出口和实际利用外资两项指标年均增长10%，力争五年内签约落户项目（包括增资）不少于50宗。

——**城市环境呈现新面貌。**行政、工业、商住和文化四大城市功能板块逐渐成型，配合全市构建东北组团式的城镇发展格局。路网升级改造和信息网络等基础设施建设更加完善，城市管理向精细化和智能化看齐，实现城镇化与信息化深度融合，城市服务功能得到有效彰显。环境治理和生态工程持续深化，节能减排和监管机制不断强化，促进城市面貌有效提升。力争完成《桥头镇总体规划（2020-2030）》的编制工作，进一步深化城市建设的总体布局和主要任务。

——**文化建设突显新亮点。**社会主义核心价值观更加深入人心，社会主义精神文明创建成效更加突出。全镇公共文化设施不断丰富和完善，“一湖两花”特色文化品牌效应进一步扩大，本土历史文化的保护、传承和挖掘体系持续发挥作用，以荷文化产业为主的现代文化产业影响力不断增强。到2020年，“荷镇桥头”的文化形象更加突出，一批现代文化创意项目落地生根，人民群众文化素质显著提高，物质与精神文明建设相得益彰。

——**社会治理开创新局面。**“平安桥头”建设进一步强化和推进，社会治安环境持续好转。社会矛盾进一步化解和疏导，社会总体大局保持和谐稳定。安全管理制度进一步落实和完善，社会生产环境维持平稳有序。法治建设进一步深化和普及，社会法治意识和水平显著提升。同时，深入推进基层综合改革和领导干部驻点普遍直接联系群众制度，城乡发展日趋协调平衡。“十三五”期间，实现全镇社会管理方式更加高效，各项管理制度更加完善，社会管理措施更加有力，实现城市管理法制化、规范化和高效化水平的跃升。

——**群众生活进入新篇章。**涉及群众生活的民生工作持续推进，各项公共服务和措施不断完善。现代教育和素质教育更加成熟，惠及全民的社会保障体系作用突出，社区卫生服务和医疗体制改革显著增强，就业形势和创业环境同步优化，志愿服务和慈善公益氛围浓厚。到2020年，实现城乡居民收入水平全面达到小康水平，民生领域各项指标进一步完善，人民生活更加殷实幸福。

——**政府效能实现新突破。**政府效能持续释放，政府职能持续发挥。深化简政强镇，政府地位更加明确，服务意识更加深刻，履职水平更加提高。依法行政和作风建设进一步巩固，信息公开和纪检监察制度进一步深化，资产管理和预算审计进一步推进完善，人才培养和机制建设进一步加强。法治、廉洁、便民和效益型的政府形象逐步彰显。

## 主要任务:

### （一）培育经济发展新动力

把创新驱动发展作为推动经济发展和产业转型升级的核心动力，着力优化产业结构调整，建设产业集聚区，推动重大项目落地，发展重点支柱产业，为经济发展注入新动力，努力实现经济发展的速度与质量同步提升。

1、做大做强特色产业。积极争取省、市的政策倾斜和用地支持，在桥新工业园和桥东工业园规划建设环保包装产业集聚区，优先保证环保包装企业的土地供给和空间需求，推动环保包装企业从零散分布向园区集聚，形成以美盈森、嘉颐等大企业为核心，以汇林、汉维、骏兴、凯成、睿泰等优质项目为带动，以环保包装上下游企业为配套的产业集聚区，推动环保包装产业集聚化发展。落实《桥头镇环保包装产业中长期发展规划（2015—2020）》，致力环保包装人才建设，扎实推进环保包装专业成人专科、本科学历教育培训班，落实在职学生提供30%学费资助制度，为全镇环保包装企业培育出一批理论知识丰富、实操能力强的专业人才。引进国内外知名高校院所共建研究中心，深化与湖南工业大学“一镇一校”产学研合作，继续探索创新“政校企”产业合作模式，形成联合开发、优势互补、成果共享、风险共担的“产学研”合作新机制。提升环保包装产业协同创新中心建设，落实市、镇两级财政及企业的配套资金，发挥好2亿元建设资金的实效，完善政府引导对接、多方参与的管理制度，促进中心建成并持续、高效、有序运转。到2017年，全面完成环保包装产业协同创新中心建设，建成10个子中心，帮助企业在环保包装材料、包装创意、包装设备、包装印刷等方面突破一系列核心技术问题，形成一批国际先进、国内领先的原创性重大科技成果，打造一条具备桥头特色的技术创新链，使环保包装产业从以生产为主的产业结构向一体化服务等领域扩展，推动环保包装产业从低端制造型向高端研发型转型升级。至2020年，全镇实现环保包装行业企业数达400家，环保包装行业年产值占全镇工业总产值35%以上，环保包装产业总产值突破120亿元，其中规模以上企业产值超80亿元。

2、加快推进技术改造。深入落实国家、省、市扶持企业发展政策，配合全市推进智能制造工程，强化企业技术创新主体地位，引导企业加大研发投入，推进重点技术改造项目与中小企业技术项目建设，以“机器换人”、注塑机伺服节能改造和电机效能提升为重点，深化“机器换人”工作，建立“机器换人”示范项目，改善企业劳动力结构，提高企业竞争力。强化R&D经费统计指导和服务，建立健全规上工业企业研发投入常态化工作机制。引导和培育企业申报国家高新技术企业，建立高新技术企业培育机制，切实把发展高新技术企业作为实施科技创新驱动发展战略的重点工程，完善“一对一”辅导机制，鼓励高新技术企业自主研发、申请专利、创建品牌，提升自主知识产权水平。促进“大众创业、万众创新”，推进“互联网+”背景下的创新创业模式发展。加大对中小微创新企业的扶持，加快“鸿华•新阳”创客中心、汇林孵化中心、嘉颐孵化中心建设进度，在电子、环保包装等行业尽快孵化出一批科技成果。建立健全科技创新成果转化机制，促进企业、合作平台研发成果向市场消费产品转变，提高产品技术含量和附加值。对接全市实施“人才东莞”战略，创新人才培育模式，建立健全人才引进和激励机制，鼓励创新人才落户和扎根桥头，推进资金、技术、人才等要素向创新型企业集聚。至2020年，全社会研发投入增加到4亿元，发明专利申请量140件，高新技术产品产值190亿元，国家高新技术企业达到30家。

3、着力优化产业结构。精细发展第一产业，整合优化农业资源，以高效、优质、生态、安全为方向，积极发展现代都市农业，整合松山莲湖景区、荷花种植产业园、现代农业示范园、宋屋洲、大东洲河蔬菜基地五大片区，着力发展生态农业、效益农业、休闲观光农业，优化提升桥头现代农业示范园一期经营模式，加快推进桥头现代农业示范园二期规划建设，建成一个集特色种植、科技示范、旅游观光、科普教育、成果转化于一体的现代农业园，实现经济效益、生态效益和社会效益共赢。完成高标准基本农田建设工作。巩固提升第二产业，推动产业信息化、工业化发展，以环保包装、电子信息、五金模具等行业为依托，加大技术改造力度，淘汰落后产能，推动技术进步和产业升级。壮大企业群体，培育大集团企业，广泛组织开展金融、上市辅导等服务活动，完善成长型企业、上市后备企业培育名录，鼓励企业通过兼并重组、改制上市实现新跨越。加快发展民营企业，加大对民营企业、中小微企业扶持和培育力度，形成共同发展的良好氛围。至2020年，培育出一批上市后备企业，力争至少引导8家企业挂牌“新三板”。全面提升第三产业，致力发展商贸服务、现代物流、酒店餐饮等服务行业，促进产业结构更加合理。加快房地产业建设，推动宏远帝庭山、石竹山水园七期、东鸿花园、山水江南花园二期、逸品居、凯达华庭三期等房地产项目发展。促进酒店转型升级，鼓励酒店业根据自身特点发展特色项目。结合互联网经济新业态，加快发展商贸服务业，优化商圈布局，大力发展商圈经济，进一步吸引人流、物流、资金流，推动资金、信息、人流、物流集聚，有效发挥服务业对产业转型升级的支撑作用。

4、强化招商引资工作。推进桥头镇招商引资工作领导小组“总指挥、总统筹、总把关、总协调”职能落实，致力培育一支熟悉业务、善于沟通的招商团队，建立项目招商信息共享库，落实招商引资“一盘棋”总体思路，形成一套运作良好、成效显著的招商机制。坚持上门招商方式，继续深化“走出去”战略和“大招商”活动，以“高科技、高税收、低能耗”企业为招商重点，以东莞市建设“一带一路”重要节点城市、深化莞港澳台合作为契机，发挥“中国环保包装名镇”、“广东省环保包装专业镇”的品牌效应，主动接受广州、深圳、常平镇“一园一镇”辐射，关联承接粤海产业园产业链，把握深圳、广州等周边地区产业转移的机会，不断深挖整合招商资源，着力引进一批环保包装、电子信息、装备制造、现代物流、新材料和新能源产业项目。鼓励企业“以企引企，以商招商”，力促重大项目产生推动效益。强化闲置厂房、土地等统筹利用，围绕空置厂房开展“二次招商”，建立健全可利用土地台账，统筹协调土地利用分配，切实盘活闲置资产，突破当前土地利用模式，实现土地连片开发，承载大项目进驻。“十三五”期间，力争每年至少1宗项目纳入市重大项目建设。

5、推动重大项目发展。继续完善和落实镇班子成员包项目督办制度，积极做好企业扶持和服务工作，全力做好重大项目协调、对接和跟踪服务，落实常态化企业走访机制，及时有效解决企业在发展过程中遇到招工、用电、转型等方面的实际困难。充分挖掘企业增资潜力，鼓励原有优质企业继续增资扩产，推动技研新阳、大和化成、卡莱互联、德曼木业、华星镀膜等企业发挥自身优势，通过技术引进、自主研发、科技创新等方式，扩大生产规模，提高生产水平，促进企业做大做强，实现转型升级。致力重大项目落地投产，力促新技、美拜、新望、佳宏、美盈森智能包装物联网平台以及包装印刷工业4.0智慧型工厂（东莞）项目等重大项目尽快动工建设，确保士克来、嘉颐、多美图二期等项目按计划建设，推动多美图、长江机械、美盈森三期等已建成项目尽快投产，产生经济效益，形成我镇新的经济增长点，促进全镇产业在规模和质量上实现整体新提升。

### （二）建设现代宜居新城市

以建设宜居新城为目标，转变城市发展方式，优化城市布局，创新城市管理服务机制，完善公共基础设施体系，不断提升城市质量、人民生活质量、城市竞争力，建成和谐宜居、富有活力、具备特色的现代化都市。

1、优化城市规划布局。启动《桥头镇总体规划（2020—2030）》编制工作，在东莞市总体规划（2016—2030）的指导下，明确城市功能定位，加快构建行政中心区、工业集中区、商住综合区、休闲文化区等功能板块，对接全市做好重点提升区和生态保护区功能定位错位发展。积极衔接东莞市东北组团城镇发展，加强与组团镇街交流，建立镇街之间协调发展和利益共享机制。加强镇内规划编制工作，推动桥头镇新城市中心区按规划成果实施建设，不断优化城市空间结构，以提高镇中心集聚度为抓手，促进农业向规模经营集中，工业向开发区和工业集聚区集中，深化工业化和城镇化相互支撑、互动发展的格局。致力盘活土地资源，提高土地利用效率，继续完善全镇“三旧”改造专项规划和迳联片区“三旧”改造单元规划，加快推进凯达华庭三期、春日地块、满都房地产等“三旧”改造项目进度，力争启动迳联社区、岭头社区、华尔登片区、盛达片区、松景片区等地块“三旧”改造，引导“三旧”改造向城市服务中心集中，进一步拓宽城市发展空间，提高城市土地利用率。

2、完善城市基础设施。加快城市道路建设，做好与粤海产业园和东北组团镇街的道路对接，积极争取市在政策和资金上对桥头的支持，配合加快推进番莞高速桥头段、东部快速延长线、29号路、赵林大道、桥沥路等道路建设，继续完善经三路、李屋至屋厦路等村际联网道路建设，推进现有路网升级改造，优化城市路网结构，全面完成东江大堤、桥东引桥拆除重建等工程，畅通与周边地区及镇内道路连接，提升全镇道路的辐射带动能力，以路网发展带动经济发展。做好全镇现有绿道的管养和维护，进一步发挥绿道的作用。构建功能齐全、布局合理、安全环保、运转高效的现代交通运输体系，配合推进桥头机场、东莞轨道交通3号线、有轨电车等交通设施建设，做好基础设施衔接，推动市交通设施建设项目尽快完成。扎实推进地下管线普查工作，建立地下管线数据动态更新和成果利用制度，消除地下管线的“盲点”。

3、提升城市管理水平。注重改善人民生活质量和提升城市面貌，推进智慧城镇建设，促进“三网融合”，提高数字化高清电视普及率，加快全镇100M光纤改造，加快无线局域网建设，提高第四代移动通讯网络（4G）覆盖率，超前做好5G网络规划布局，推动城镇化与信息化深度融合。至2020年，力争实现全镇公共场所及人流密集场所无线网络全覆盖。推进智慧小镇建设，实施“智慧城管”、“智慧交通”、“智慧镇街”等信息化工程，促进城镇基础设施智能化、城镇管理信息化和公共服务智慧化，实现城市精细化管理。以东莞市第一部城市立法出台为契机，加强城市管理，深入推进对莲湖及镇内中心道路乱摆卖、占道经营、违章建筑、城市“六乱”、噪音污染、道路景观等专项整治工作。加大环卫统筹力度，完善环卫管理长效机制，配合全面完成大东洲垃圾填埋场综合治理示范项目土建工程，启动规划建设镇内建筑垃圾消纳场，建立健全垃圾费核查登记工作制度，切实提升城市治理水平，有效防止和治理“城市病”。

4、提升环境治理水平。加强城市造绿美化，坚持保护优先、合理开发的原则，深化莲湖风景区升级改造工程，推动荷花产业园、虎尾岭郊野文化公园、宋屋洲生态文化公园等郊野生态公园建设，提高城市绿地率和绿化覆盖率，不断扩大公共绿地面积和市民休闲活动空间。推动农村按照“宜居社区”标准，推动环境治理、绿化建设、环卫统筹等各项工作开展，切实优化农村环境，提高农村绿化率，建设和谐人居农村。强化水环境治理，重点推进截污次支管网工程建设，完成污水处理厂二期工程建设，至2020年，按计划完成截污次支管网一期、二期、三期工程建设，建成98.12公里截污次支管网及迳联污水提升泵站，全面完成污水处理厂二期工程并投入使用，提高全镇污水的截污率和处理率，有效净化水资源。强化“河长制”，加大石马河流域综合整治力度，推进石马河河口东江水源一期保护工程建设，启动城市黑臭水体整治工作，完善小海河水体修复试点项目，推进城市内涝综合整治，完成东太湖排渠、石水口排渠整治工作，加强河涌水体的调度管理，提升城市水体质量，持续改善水环境，进一步完善集防洪、排涝、抗旱、供水等功能为一体的水利设施体系。加强大气治理，加大PM2.5和臭氧污染控制力度，推进工业园区集中供热发展，加强汽车尾气监管，全面完成黄标车淘汰工作，建立健全长效管理机制。加强对企业监管巡查力度，严肃查处违法排污行为，严把新建项目“准入关”，加大对群众反映问题的监察能力，进一步健全应急管理机制。致力加强环保宣传，倡导低碳出行，推广使用绿色低碳产品，形成崇尚生态文明和绿色低碳理念的新风尚。

### （三）构建文化发展新体系

坚持社会主义文化的先进方向，坚持社会主义核心价值观的引领作用，坚持把社会效益放在首位，促进社会效益和经济效益相统一，深入实行《桥头镇建设文化名镇规划纲要（2011—2020年）》，全面实施文化名镇战略，构建公共文化服务体系，不断完善文化设施，塑造文化精品，发展文化产业，打造文化名镇，推动桥头文化大发展大繁荣，全面提升文化软实力。

1、全面提升文明程度。持之以恒培育和践行社会主义核心价值观，使其成为引领文化发展的指明灯、正确舆论的发展方向和全社会共同的价值追求。深化文明创建活动，巩固文明创建“三连跳”成果，深入开展中国梦、美丽乡村、“讲文明、树新风”等社会主义精神文明主题活动，以点带面，把文明建设融入每一个单位、每一个家庭，激发全社会积极响应、主动参与文明创建的热情。强化全社会思想道德建设，以爱国主义教育为核心，深入传播中华民族传统美德，加强和改进未成年人思想道德建设，加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设。推进文明出行、文明交通、文明旅游等全民行动，严厉打击“黄赌毒”，引导全社会自觉抵制低俗丑陋思想，坚决杜绝“涉黄”问题反弹回潮。扎实推进“双拥”工作。深化廉政文化教育，完善“爱廉园”建设，通过“爱廉讲堂”、户外广告、电视广播、政府网站、短信微博等方式，广泛宣传“爱莲倡廉”活动，强化党员干部的廉洁意识。坚持正确舆论导向，壮大“桥头宣传”官方微信号、“等你在桥头”官方微博、桥头政务信息网、桥头信息公开平台、桥头新闻等主流媒体声音，加强网络舆论文化监管，切实净化网络环境。

2、完善公共文化设施。加大财政投入，整合各类文化资源，分步实施文化综合中心、桥头镇青少年馆、新图书馆、荷花博物馆、荷花广场等重大公益性文化设施建设，建成一批文化基地，完善提升一批惠民文化活动设施，重点推进桥头镇文化体育公园建设，至2020年，建成占地面积达5万多平方米的标志性文化体育工程，基本建成设施先进、分布均衡、产品丰富、服务优质、保障充分、全省一流的公共文化服务体系，实现每万人拥有公共文化设施面积达1800平方米。完善公共文化设施免费开放保障机制，推进文化基础设施提档升级和公共文化服务惠民化同步推进。统筹完善村级文化场馆、档案场馆建设，探索建立数字化文化场馆，进一步丰富莫家拳馆、邓屋村史馆等场馆内容。推进地方志编写工作，做好自然村落统计工作，深入挖掘历史文化遗迹，寻找村落历史文化故事，强化进士村、院士祖屋、莫家拳、东桥古街、东深供水、革命旧址等文明资源保护和合理开发，打造极具桥头特色的“十里旅游文化长廊”，彰显我镇历史文化特色。至2020年，实现镇、村两级文化设施全覆盖，建成“十分钟文化圈”，镇村“十里文化圈”，实现人民群众共享文化成果。

**3、唱响特色文化品牌。**以人民群众的文化需求为导向，建立政府主导、全社会共同参与、市场化运作的文化建设体系。着力打造“一湖两花”核心品牌，不断做大做强东莞桥头荷花节、油菜花节，着力打造涵括美食嘉年华、荷风莲韵摄影展、文家书画展览等旅游文化系列活动，进一步丰富节日内涵。培育文化精品创作，引导和鼓励文艺协会和文艺工作者创作一批具备荷花文化内涵、具有广泛影响力的精品力作。扶持重点作品创作和优势项目，充分发挥报告文学创作基地、荷花摄影创作基地、小小说创作基地的作用，创作一批主题鲜明、反应时代精神、在省市具备影响力的作品。建立健全创作激励机制，继续办好“东莞荷花文学奖”、桥头镇文学艺术“金荷奖”，力争至2020年，文艺创作每个门类都有1—2件精品力作，有作品摘中中宣部“五个一工程奖”、“国家舞台艺术精品工程”、“文华奖”、“群星奖”等国家级常设文艺奖项。深化文化惠民活动，深入开展文化展览、文化汇演、电影选播等群文活动，支持情景式歌舞、电视连续剧、微电影等制作演播，扶持优秀文化产品创作生产，积极打造群众喜闻乐见的文化作品。完善镇村两级图书馆、自助图书馆等设施建设，持续举办“全民读书日”等读书活动，丰富藏书种类和册数，营造和形成全社会爱读书、读好书、善读书的良好社会文化风尚。至2020年，镇图书馆实现人均藏书1.2册以上，年人均新增图书0.03册以上。

**4、发展现代文化产业**。引进和培育一批成长性好、竞争力强、具有重大示范带动作用的文化龙头企业，创造条件，因利导势，引导社会资本投资文化产业，促进文化产业快速发展，依托全镇环保包装产业优势，重点发展文化创意、平面传媒、广播影视、文化会展等文化产业，形成以环保包装产业为龙头，带动文化产业发展的体系，全面提高我镇文化产业竞争力。突出发展荷花文化产业，全面推进城市建设、经贸合作、旅游文化、民俗资源与发展荷花文化产业有机结合，培育“互联网+文化”双向融合的新兴业态，加快发展动漫设计、商务会展、演艺娱乐、文化旅游等文化服务业，规划建设一批文化创意产业基地，大力推进具有桥头特色的荷花文化产业全面发展。至2020年，力争培育出年产值超十亿元的印刷企业1家，产值超亿元的3家，产值超五千万的5家，绿色印刷认证企业2家，为桥头文化产业发展奠定基础。完善文化市场交易，保护文化创作知识产权成果，大力打击各种盗版侵权行为，健全网络违法犯罪防范和打击联动机制，有效规范文化市场秩序，全面提高文化产业的竞争力。推动文化“走出去”，健立对外文化交流平台，借助 “中国荷花名镇”、“中国荷花文化艺术之乡”、“广东省旅游特色镇”等名誉，推动桥头荷文化积极向外发展和传播，提高荷文化的影响力。

### （四）创建农村发展新模式

推进农村经济发展持续“扩总量、保质量”，加大统筹改革力度，深入推进农村综合改革，不断拓宽农村增收渠道，全面加强村集体经济管理，提升农村经济社会发展水平。

1、推动农村经济发展。创新农村发展模式，整合和盘活农村土地和物业资源，统筹石马河沿岸3000多亩用地，鼓励农村多元化发展，力促农村经济实力不断增强。支持和引导农村集体以土地、资金、物业，通过直接合股、合作开发、信托投资等多种方式，积极参与“三旧”改造、项目开发、基础设施建设等投融资项目，拓展集体经济投资渠道，培育农村经济增长点，切实破解传统“地主式”、“收租型”的单一经营路径，逐步改善集体资产和收入结构，力促农村经济实力不断增强，推动农村经济持续有效增长。完善农村债权追收制度，促进农村负债率下降和债权实收率提高同步推进，实现农村经济“减债增收”。至2020年，全镇农村集体经济当年总收突破4亿元，债权实收率达85%以上，总体资产负债率控制在15%以下。加大欠发达村帮扶力度，用好900万元政府扶持资金，根据各村收入、负债情况，在政策、资金、公共产品等方面对欠发达村实施重点帮扶，落实公共支出补助、生态补偿等政策，基础设施建设、发展资金和生产项目向欠发达村倾斜，推动各村（社区）经济协调发展，至2020年全面消除“收不抵支”村。

2、加强集体资产管理。逐步完善农村收支预决算管理，持续加强经济合同、分红、债务、非生产性支出、工程建设等监管，完善农村产权评估制度，强化集体资产交易管理，健全资产交易平台和“三资”监管平台运作机制，逐步实现财务收支电子实时监控，确保集体资产管理公平、公开。进一步加强村组预算管理，推进农村集体减债节支，加强农村债务管理，至2020年，全镇农村集体借款控制在5000万元以下。严控股东分红、聘用人员规模、采购成本等，加快完善农村股权流转机制，完善和规范农村股权继承、内部流转、赠与等方式和程序，在坚持股权固化的基础上，探索有偿购股、项目入股等入股渠道，不断提升农村集体资产管理水平。配合全市做好农村土地承包经营权确权登记颁证工作。建立健全农村土地管理制度，推进农村宅基地改革，建立农村宅基地退出补偿机制，鼓励和引导宅基地腾退。

3、改进农村公共服务。积极推动农村管理体制创新，加快推进莲城、石水口、邵岗头三个试点村（社区）综合服务管理中心建设，尽快形成经验推广全镇。至2016年底，按照全市的要求和部署，全面完成各村（社区）综合服务管理中心建设。探索建立村级政务信息公开机制，推进村级财政收支、预决算、重大决策等信息网上公开机制，促进村级政务阳光运转。探索开展村级规模调整、集体经济发展、村民自治等工作，进一步加快村级政务、自治事务和集体经济“三分离”的步伐。加强农村工作指导，继续实行干部驻村机制，完善领导干部驻点普遍直接联系群众制度，不断规范驻村团队配置，充分发挥驻村团队作用，进一步提升服务农村发展的能力和水平。

### （五）开创社会管理新局面

创新社会管理方式，完善社会管理制度，保障提升人民生活，增强社会综合治理能力，营造一个安定和谐的发展环境。

1、加强社会治安管理。完善社会治安防控体系，推进“平安桥头”建设，加强社区警务、群防群治等基层治安基础设施，加强公安治安队伍建设，建立人民警察保障机制，进一步整合辅警资源，壮大人民警察队伍。依托全镇高清视频监控系统，加大打击违法犯罪的力度，牢固树立“命案必破”思想，加强命案破案攻坚措施，切实保障人民群众生命财产安全。建立日常路面巡查防控和重点地区治安监控相结合制度，健全情报信息收集研判、舆情引导、预测预警等一系列工作制度。强化出租屋的服务和管理，积极推广门禁、视频、信息采集系统安装建设，落实完善网格化和封闭半封闭小区管理模式。完善社区矫正制度，发挥好社区矫正的矫正和预防作用，引导罪犯适应并顺利回归社会，实现社会长治久安。健全突发性、群体性事件隐患排查、预测预警、应急处置、责任追究、组织保障机制，切实提高事件防范和处置能力，有效防范和依法处置突发性、群体性事件。

2、加强矛盾防控化解。充分发挥镇综治信访维稳中心、各村（社区）维稳综治站的作用，健全信访工作制度，加强信访队伍建设，完善领导接访下访机制，切实解决群众信访诉求。加快建立健全涉法涉诉案件退出普通信访领域制度。畅通群众利益诉求表达和协商渠道，加快网上信访大厅建设，方便群众合理表达诉求。推进平安细胞创建工作，强化平安建设促进会建设，加强信访问题源头治理，做好矛盾隐患排查，重点加强劳资纠纷、工伤事故、环境保护等领域的监管，加强重点人员、特殊人群监控，强化劳动人口管理，抓好防范和处置邪教工作，妥善处置涉及民族、宗教因素的社会问题，有效防范群体性事件的发生。

3、加强社会安全管理。强化安全生产管理，建立健全安全生产责任体系，强化企业安全生产主体责任，进一步完善预警应急和隐患排查机制，细致开展隐患排查工作，堵塞安全漏洞，有效防范和坚决遏制重特大事故。提高消防处置能力，加强队伍建设，完善公共消防基础设施建设，推动各片区消防分站建设并投入使用。加强食品药品监管，深化食品药品监管体制改革，健全食品药品安全监管“零容忍”机制，借助智能化工程，完善食品药品监管网络，形成严密高效、社会共治的食品安全治理体系。强化公共卫生安全体系建设，加强疾病预防控制，加强职业病、重点地方病、重大疫情防控防治，加强对传染病和流感防控，强化疾病源和传播源管理，有效预防重大传染病和流感传播，提高重大公共卫生预测预警和应急处置能力。继续完善安全生产、地质灾害、食品药品、公共卫生等突发性事件应急预案，强化宣传和演练工作，有效预防和应对突发性事件。

4、提高社会法治意识。落实国家机关“谁执法谁普法”的工作责任机制，深入开展群众性普法教育，创新法治宣传教育方式和载体，加强重点对象普法，健全“以案说法”平台，推进青少年普法和企业普法“五有”制度，提升全社会法治意识水平。完善人民调解制度，充分发挥村（社区）人民调解会、企业调解会作用，不断扩大调解网络组织，发挥人民调解消除纷争、维护社会稳定的作用。深入推进“一村（社区）一法律顾问”制度，督促和指导法律顾问认真做好法律服务，引导群众遇到法律问题找法律顾问。完善法律援助制度，加强法律援助质量监管，全面铺开公共法律服务平台建设，推进高效便民的法律援助服务，引导全民自觉守法、办事依法、遇事找法、解决问题靠法、化解矛盾用法。

### （六）实现群众生活新提升

1、全面发展现代教育。增强教育战略先导作用，加大教育资源投入，加强镇村财政拨款对教育支出的支持，做好全镇教育资源规划配置，做好公民办学校、幼儿园规划新建和扩建工作。深入挖掘公办学校的潜力，完善积分制入读方式，积极解决外来务工人员随迁子女入读公办学校问题。全面实施素质教育，大力推进特色教育，致力打造“一校一品牌”，推进阳光体育运动，加强艺术教育，积极开展科普教育，致力传统艺术、高雅艺术进校园，全面普及莫家拳，切实提高中小学生素质。实施教学质量提升工程，完善教育设备设施，优化教育资源配置，营造良好的教学环境，创新办学模式，促进各公办学校间教育均衡、优质、标准化发展，实现整体提升。推进教研教改工作，推行“名师工作室”、“名班主任工作室”等建设，不断优化师资队伍，推动“慕课”教育发展，提高办学水平，促进教学质量稳步提升。进一步完善奖教奖学方案，加大对贫困学生扶持力度，扩大特殊教育覆盖范围，保障弱势群体接受教育的权利，促进教育公平。继续扶持和规范民办学校发展，大力发展学前教育，创新推进学前教育改革，致力发展职业教育，统筹发展成人教育、社会教育培训，促进全镇教育事业协调健康发展。至2020年，实现适龄儿童入学率、九年义务教育普及率均达100%，初中毕业升学率达99%，桥头中学中考平均分赶超全市平均水平。

2、完善社会保障体系。全面推进公立医院改革，推动医院管理体制、补偿机制、人事薪酬、药品供应、价格机制等改革，完善分级诊疗制度，建立健全医学终身教育制度，实施住院医师规范化培训计划，全面提高医疗技术水平。完善社区医疗服务体系建设，加大社区医疗设备投入，新增大洲社区卫生服务站，解决大洲周边群众看病远问题。鼓励和引导社会办医，优先支持开办非营利性医疗机构，大力发展健康服务业，充分调动社会力量，支持发展医疗卫生服务、健康养老服务、中医药医疗保健服务、残疾人健康服务、医疗设备制造等健康服务相关产业。全面配合实施“二孩”政策落地，切实优化审批手续。全面建立公平、制度化、城乡一体的社会保障体系，以外来务工人员为重点，强化宣传和引导，扎实开展社会扩面征缴工作，扩大养老、失业、工伤、医疗、生育保险等社会保险覆盖面，健全社会保险体系，基本实现“应保尽保”。鼓励发展医疗商业健康险。健全医疗救助制度，解决家庭困难群众和重特大疾病患者的医疗保障问题。构建多层级养老保障体系，全面推进居家养老服务，引导社会力量积极参与，逐步实现居家养老服务由政府主导向多元主体转变。做好保障性住房规划建设，充分发挥住房公积金作用。

3、提升公共服务水平。大力开展各项扶贫济困工作，加大财政投入力度，鼓励社会积极参与慈善事业活动，健全孤儿保障体系，完善残疾人社会救助政策，扎实推进残疾人康复就业工作，持续深入开展“广东省扶贫济困日”和“东莞市慈善日”活动，鼓励社会积极参与慈善事业，规范慈善资金的使用和监管，形成全社会热心公益的良好氛围。扎实推进扶贫“双到”任务，落实好扶贫资金、选派干部、投资项目等扶贫工作，确保扶贫“双到”任务全面完成。改善群众出行环境，加快18辆LNG清洁能源公交车申购工作，逐步更换新能源公共的士，加强出租车从业人员和运价监管工作，切实提高全镇公共交通运力。进一步优化公共交通网络，完善站点周边基础设施建设，合理调整线路，覆盖交通盲区，实现公交站点与轨道站点零距离接驳。充分发挥团委、工会、妇联等群团组织的沟通和桥梁作用。推动凯达华庭、正丰豪苑等成熟小区建立业主委员会。深化开展志愿服务，引导青少年、大学生、外来务工人员等积极参与志愿者活动，壮大志愿者队伍，组织志愿者进一步深入开展关爱空巢老人、朝阳行动、爱心助学、手拉手读书基地、青春暖流等系列活动，切实打造“志愿之城”。

4、提升居民收入水平。完善公共就业服务平台，落实更加积极的就业政策，实施新一轮毕业生就业见习和职业技能培训计划，促进高校毕业生就业和创业引领计划，加大对困难人员就业帮扶力度，引导就业困难人员通过职业培训提升自身素质，实现就业。建立解决零就业家庭、“4050”群体等重点群体就业问题长效机制。优化创业环境，加大对创业扶持力度，健全激励创业制度，全面提升就业创业服务水平，鼓励劳动者积极创业，以创业促进就业。至2020年，全镇就业人员达23183人，就业率达97%，失业率控制在3%以内。提高城乡居民收入水平，发挥市场对工资水平的决定作用，完善职工工资正常增长机制和支付保障机制，落实最低工资标准，多渠道增加公民财产性收入，缩小城乡收入差距，建立更具合理性、活力性和激励性的分配制度。加强劳动预警监测，严厉打击欠薪行为，畅通职工合理表达诉求渠道，发挥工会联系政府、沟通企业、保障职工的作用，构建和谐劳动关系。

### （七）塑造为民政府新形象

着力加强政府能力建设、作风建设、廉政建设，打造优质政务环境，坚持依法行政和执政为民，力促行政效能和履职水平不断提高。

1、加强法治政府建设。优化政府组织机构和运行机制，推进政府职能、权限程序法定化、阳光化。健全权责清单制度，推进权责清单网络公开。完善行政审批项目改革，大力推进并联审批，全面梳理和规范审批办理时限、申报材料、收费标准等要求，压减和优化审批前置条件和审批事项，切实打造便民高效的政务环境。健全重大行政决策制度，严格落实重大行政决策程序规定，建立健全合法性审查、终身责任追究、责任倒逼、实施后评估等机制，推动重大行政决策更科学合理。落实行政首长出庭应诉制度。进一步完善法律顾问制度，完善法律顾问室运作机制，发挥法律顾问室决策参谋作用。推进公正文明执法，贯彻落实行政处罚自由裁量权标准，建立健全行政执法责任制和执法岗位责任制，健全行政执法与刑事司法相衔接制度，实现依法行政、依法治镇、依法执政新提升。

2、加强廉洁政府建设。加强作风建设，贯彻落实中央八项规定精神，持之以恒纠正“四风”，努力实现全镇行政办事部门、基层村（居）委会及公职人员的工作作风显著好转。加强执纪问责，加大对失职渎职行为的问责力度，严厉打击行政不作为、乱作为，坚决查处滥用职权、贪污贿赂、以权谋私、吃拿卡要等违纪、违法行为，树立务实清廉的政府形象。加强权力监督，严格落实廉政建设责任制，强化党内监督制度建设，加强行政监察和审计监督，切实做好职务犯罪预防工作。健全人大监督机制，落实政府向人大报告工作制度。完善政府信息公开制度，推进“三公”经费、财政预决算向社会公开。加快推进电子政府平台建设，拓宽网络问政渠道，完善政府新闻发布制度，健全新闻发言人制度，主动接受群众和媒体监督。

3、加强便民政府建设。继续实施干部大培训工程，探索实行基层挂职轮岗和学习交流机制，切实打造一支能力全面、实干为民的干部队伍。深化网上办事大厅建设，进一步新增服务事项。深化商事登记制度改革，推进“三证合一”登记制度改革，完善后续管理措施，充分利用基层综合监管网络，完善部门协同监管信息化系统，全面推行信用约束制度，继续完善覆盖全社会的公用信用信息管理系统，加强社会成员信用信息记录、整合和应用，搭建社会监督平台，建立健全守信激励和失信惩戒机制，巩固商改成果，充分激发市场主体活力。

4、加强效益政府建设。积极盘活政府经营性存量资产，加强收益性资产管理，建立健全政府支出绩效评估考核体系，加大财政资金管理力度，统筹开发旧厂房、闲置土地，积极培育新的财政增长点。强化财政管理，大兴厉行节约之风，反对铺张浪费，深入开展“小金库”整治，规范公务车使用，严控楼堂馆所建设，集中财力保障重点项目和民生项目，确保财政资金用到实处。加快构建预算编制、预算执行、绩效评价、财政监管“四位一体”的预算管理新体系，完善政府性债务规模和风险预警机制，建立偿债准备金制度，完善审计监管措施，确保财政资金良性运行。